



Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

Processo nº	DETRAN-PRO-2023/23273 (PGE-NET 2023.02.010003)
Origem/Interessado	Departamento Estadual de Trânsito - DETRAN
Assunto	Concorrência Pública Eletrônica
Parecer nº	3124/SGAC/PGE/2023
Local e Data	Cuiabá MT, 07 de novembro de 2023.
Procurador	Diego Ronney de Oliveira

CONTRATO ADMINISTRATIVOS. LICITAÇÃO DA MODALIDADE CONCORRÊNCIA PÚBLICA ELETRÔNICA. LEI Nº 14.133/2021. DECRETO ESTADUAL Nº 1.525/2022. REFORMA DA 11ª CIRETRAN DE GUIRATINGA. ANÁLISE DO EDITAL E ANEXOS. POSSIBILIDADE. RECOMENDAÇÕES DE CONFORMIDADE.

#### I - RELATÓRIO

Trata-se de análise acerca do processo administrativo instaurado pelo Departamento de Trânsito do Estado de Mato Grosso – DETRAN, com a finalidade realizar a **Concorrência Pública Eletrônica** para a contratação de empresa especializada com objetivo de ampliar e reformar a **11ª CIRETRAN do Município de Guiratinga**, no valor estimado de **R\$ 805.594,18 (oitocentos e cinco mil, quinhentos e noventa e quatro reais e dezoito centavos)**.

Constam dos autos os seguintes documentos:

Documento	Página
CI nº 05018/2023/COOENG/DETRAN	2
Documento de Formalização da Demanda	4/6
Análise de Riscos da Contratação	9/19
Estudo Técnico Preliminar	27/36
Justificativa Técnica	37/39
Relatório Circunstanciado	40/46
Autorização da Demanda	49
Memorial Descritivo	51/128

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258 - Despraiado, Cuiabá - MT,  
78048-196



1 de 28



DETRANCAP202387748



Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

Planilha Orçamentária	140/253
Projeto Básico	254/288
Planilha Orçamentária	293/368
Retificação do Projeto Básico nº 138/2023	370/405
Autorização para Abertura do Procedimento	412
Lista de verificação	413/415
Solicitação de Reserva Orçamentária	418
Pedido de Empenho	419
Cadastro no Sistema de Aquisições Governamentais -SIAG	421/425
Edital de Concorrência Pública	424/430
Mínuta do Contrato	458/485

O presente processo administrativo foi devidamente autuado, protocolado e numerado, totalizando 486 páginas.

É o que importa relatar.

## 2. FUNDAMENTAÇÃO JURÍDICA

### 2.1 DOS LIMITES E ALCANCE DO PARECER JURÍDICO

A presente manifestação jurídica tem o escopo de assistir a autoridade assessorada no controle prévio de legalidade, conforme estabelece o art. 53, I e II, da Lei nº 14.133/2021, tratando de competência exclusiva da Suprocuradoria-Geral de Aquisições e contratos (art. 20 do Decreto Estadual nº 1.525/2022).

Assim, esse controle se dá em função do exercício da competência da análise jurídica da futura contratação, não abrangendo, portanto, os demais aspectos envolvidos, como os de natureza técnica, mercadológica ou de conveniência e oportunidade.

Nesse contexto, parte-se do pressuposto de que as especificações técnicas contidas no presente processo, inclusive quanto ao detalhamento do objeto da contratação, suas características, requisitos e avaliação do preço estimado, tenham sido regularmente determinadas pelo setor competente do Detran/MT, com base em parâmetros técnicos objetivos, para a melhor consecução do

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258 - Despraiado, Cuiabá - MT,  
78048-196



2 de 28

Este documento é cópia fiel do original, assinado digitalmente por DIEGO RONNEY DE OLIVEIRA, 99982319449. Para visualizar o original, acesse o site: <http://pasta.pge.mt.gov.br:8280/autenticidade-documento/abrirConferenciaDocumento.do>, informe o processo DETRAN-PRO-2023/23273 - DETRAN - Departamento Estadual de Trânsito e o código 6f523D



DETRAN/PRO-2023/23273-48





Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

interesse público.

Portanto, o parecer é ato administrativo formal opinativo exarado em prol da segurança jurídica da autoridade assessorada, a quem incumbe tomar a decisão final dentro da margem de discricionariedade conferida pela lei. Desse modo, vale salientar que determinadas observações são feitas sem caráter vinculativo, mas em prol da segurança da própria autoridade assessorada a quem incumbe, dentro da margem de discricionariedade que lhe é conferida pela lei, avaliar e acatar, ou não, tais ponderações.

Não obstante, as questões relacionadas à legalidade serão apontadas para fins de sua correção. O seguimento do processo sem a observância destes apontamentos será de responsabilidade exclusiva da Administração.

## 2.2 – ANÁLISE DOS ELEMENTOS ESSENCIAIS

A requisição do demandante está contida na **CI n.º 05018/2023/COOENG/DETRAN** (fl. 02), por meio da qual a Coordenadoria de Obras e Engenharia solicitou a abertura do procedimento licitatório para a contratação de empresa especializada para reforma da 11ª CIRETRAN de Guiratinga – MT.

Em seguida, foi apresentado o **Documento de Formalização da Demanda** (fls. 4/8). Pontualmente à fl. 49, a **autorização do dirigente máximo** da Autarquia para a deflagração do procedimento licitatório.

O **Estudo Técnico Preliminar n.º 006/2023** (fls. 27/36), elemento essencial da licitação que corresponde ao **documento constitutivo da primeira etapa do planejamento** da contratação e que oferece a base do **projeto básico**, nos termos do art. 6º, inciso XX, da Lei n.º 14.133/2021.

No presente caso, o **Projeto Básico** foi apresentado (**fls. 254/288**), com a versão final retificada conforme **fls. 370/409**. No que diz respeito a elaboração, o TCU recomenda que sejam adotadas as **orientações elaboradas pelo Instituto Brasileiro de Auditoria de Obras Públicas na OT-IBR n.º 01/2006 (Acórdão n.º 632/2006-Plenário)** para observar os padrões mínimos no caso de obras públicas. Dessa orientação técnica, extrai-se que os projetos básicos devem:

Estabelecer com precisão, através de seus elementos constitutivos, todas as características, dimensões, especificações, e as quantidades de serviços e de materiais, custos e tempo necessários para execução da obra, de forma a evitar alterações e adequações durante a elaboração do projeto executivo e realização das obras.

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258 - Despraiado, Cuiabá - MT,  
78048-196



3 de 28

Este documento é cópia fiel do original, assinado digitalmente por DIEGO RONNEY DE OLIVEIRA, 99682311349. Para visualizar o original, acesse o site <http://pasta.pge.mt.gov.br:8280/autenticidade-documento/abrirConferenciaDocumento.do>, informe o processo DETRAN-PRO-2023/23273 - DETRAN - Departamento Estadual de Trânsito e o código 6F52SD



DETRAN-PRO-2023/23273-48





Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

Considerado o **projeto básico como documento que reúne os elementos necessários com nível de precisão adequado para definir e dimensionar a obra ou serviço**, deve conter os elementos previstos no art. 6º, XXV, da Lei nº 14.133/2021, quais sejam:

XXV - projeto básico: conjunto de elementos necessários e suficientes, com nível de precisão adequado para definir e dimensionar a obra ou o serviço, ou o complexo de obras ou de serviços objeto da licitação, elaborado com base nas indicações dos estudos técnicos preliminares, que assegure a viabilidade técnica e o adequado tratamento do impacto ambiental do empreendimento e que possibilite a avaliação do custo da obra e a definição dos métodos e do prazo de execução, devendo conter os seguintes elementos:

- a) levantamentos topográficos e cadastrais, sondagens e ensaios geotécnicos, ensaios e análises laboratoriais, estudos socioambientais e demais dados e levantamentos necessários para execução da solução escolhida;
- b) soluções técnicas globais e localizadas, suficientemente detalhadas, de forma a evitar, por ocasião da elaboração do projeto executivo e da realização das obras e montagem, a necessidade de reformulações ou variantes quanto à qualidade, ao preço e ao prazo inicialmente definidos;
- c) identificação dos tipos de serviços a executar e dos materiais e equipamentos a incorporar à obra, bem como das suas especificações, de modo a assegurar os melhores resultados para o empreendimento e a segurança executiva na utilização do objeto, para os fins a que se destina, considerados os riscos e os perigos identificáveis, sem frustrar o caráter competitivo para a sua execução;
- d) informações que possibilitem o estudo e a definição de métodos construtivos, de instalações provisórias e de condições organizacionais para a obra, sem frustrar o caráter competitivo para a sua execução;
- e) subsídios para montagem do plano de licitação e gestão da obra, compreendidos a sua programação, a estratégia de suprimentos, as normas de fiscalização e outros dados necessários em cada caso;

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258 - Despraiado, Cuiabá - MT,  
78048-196

4 de 28



Este documento é cópia fiel do original, assinado digitalmente por DIEGGO RONEY DE OLIVEIRA, 99682311349. Para visualizar o original, acesse o site <http://pasta.pge-mt.gov.br:8280/autenticidade-de-documento/abrirConferenciaDocumento.do>, informe o processo DETRAN-PRO-2023/23273 - DETRAN - Departamento Estadual de Trânsito e o código 6F52SD



DETRAN-PRO-2023/23273-48





Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

f) orçamento detalhado do custo global da obra, fundamentado em quantitativos de serviços e fornecimentos propriamente avaliados, obrigatório exclusivamente para os regimes de execução previstos nos [incisos I, II, III, IV e VII do caput do art. 46 desta Lei](#);

O Projeto Básico deve ser analisado de forma sistemática, **de modo a aferir a precisão e a completude das suas especificações, e, conseqüentemente, avaliar os quantitativos e os custos unitários de cada item**. A partir de um projeto básico preciso e detalhado **evitam-se falhas tanto no procedimento licitatório** quanto na própria execução da obra pública, permitindo à Administração Pública a consecução da economicidade.

De início, o **projeto básico** (fls. 254/288) **apresentado estava incompleto**, motivo pelo qual constatou-se à **ausência de alguns dos requisitos essenciais e elementares detalhados acima**, tais como:

Levantamentos topográficos e cadastrais, sondagens e ensaios geotécnicos soluções técnicas detalhadas, globais e localizadas prevendo a necessidade de reformulações, identificação dos tipos de serviços, materiais, equipamentos, dentre outros recursos necessários para execução da obra, determinação de métodos construtivos, instalações provisórias e condições organizacionais pertinentes à construção, adoção das normas técnicas de saúde e de segurança do trabalho adequadas, aspectos relativos à insolação, iluminação e ventilação que também estão ausentes.

Diante disso, o projeto foi retificado (**fls. 370/408**), com os acréscimos dos requisitos necessários conforme regramento supracitado. No entanto, cumpre ressaltar que **projeto básico deve ser elaborado por um responsável técnico a ele vinculado, com inscrição no Conselho Regional de Engenharia e Agronomia (CREA)**, que efetuará o **registro** das **Anotações de Responsabilidade Técnica (ARTs)**, nos termos da Lei nº 6.496/77 e do art. 7º da Resolução CONFEA n.º 361/91.

Nesse sentido, destaca-se a **Súmula nº 260/2010**, do Tribunal de Contas da União:

**Súmula 260.** É dever do gestor exigir apresentação de **Anotação de Responsabilidade Técnica - ART referente a projeto, execução, supervisão e fiscalização de obras e serviços de engenharia**, com indicação do responsável pela elaboração de plantas, orçamento-base, especificações técnicas, composições de custos unitários, cronograma físico-financeiro e outras peças técnicas.

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258 - Despraiado, Cuiabá - MT,  
78048-196

5 de 28



Este documento é cópia fiel do original, assinado digitalmente por DIEGO RONNEY DE OLIVEIRA, 99682311349. Para visualizar o original, acesse o site <http://pasta.pge.mt.gov.br:8280/autenticidade-documento/abrirConferenciaDocumento.do>, informe o processo DETRAN-PRO-2023/23273 - DETRAN - Departamento Estadual de Trânsito e o código 6F52SD



DETRAN-PRO-2023/23273-48





Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

Da leitura do processo, verifica-se a juntada dos seguintes documentos:

- RRT em nome de **Caroline Zanetti Ayres**, referente ao projeto arquitetônico de reforma (fls. 130/131);
- ART em nome de **Paulo de Brito Ferreira**, Engenheiro Eletricista (fl. 129);
- ART em nome do Engenheiro **Matheus Vinicius Volpato**, responsável pela planilha e orçamento (fl.134);
- ART em nome do Engenheiro Mecânico **João Vitor Caldas Cerqueira**.
- ART em nome do Engenheiro Civil **Whyldson Figueiredo Pintel** (fl. 369)

Apesar dos documentos anexados, **não consta ART do engenheiro responsável pela elaboração e assinatura do projeto básico**, Sr. Edno Martiminiano de Carvalho. Desse modo, recomenda –se tal providência, conforme a **Súmula** descrita.

Outrossim, nos termos do art. 10 do Decreto nº 7.983/2013<sup>1</sup>, o Projeto Básico também **deve trazer a anotação de responsabilidade técnica pelas planilhas orçamentárias, providência que foi realizada**. Contudo, diante da necessidade de retificação do projeto, **as planilhas foram apresentadas de modo antecedente**, fato esclarecido pela área técnica na Certidão de fls. 486.

Quanto às ARTs referentes à **fiscalização e execução** devem ser juntadas posteriormente, que deverão ser subscritas por profissionais distintos. Salienta-se que **cabe à área técnica se acautelar sobre a suficiência das ARTs que instruem os autos** e verificar se estas compreendem **todos os aspectos técnicos** que envolvem o projeto.

Além disso, é válido ressaltar que o art. 19, §3º, da Lei nº 14.133/2021 estabelece, para as licitações de obras e serviços de engenharia, **sempre que adequada ao objeto**, a adoção preferencial da Modelagem da Informação da Construção (*Building Information Modelling – BIM*) ou tecnologias e processos integrados similares ou mais avançados.

Nesse sentido, tendo em vista a preferência estabelecida por lei, cabe ao setor técnico **apresentar justificativas para a não utilização da tecnologia**.

<sup>1</sup> **Art. 10.** A anotação de responsabilidade técnica pelas planilhas orçamentárias deverá constar do projeto que integrar o edital de licitação, inclusive de suas eventuais alterações.

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258 - Despraiado, Cuiabá - MT,  
78048-196

6 de 28  
PGE  
PROCURADORIA  
GERAL DO ESTADO  
GOVERNO DO ESTADO DE  
MATO GROSSO

Este documento é cópia fiel do original assinado digitalmente por DIEGO RONNEY DE OLIVEIRA, 99682311349. Para visualizar o original, acesse o site <http://pasta.pge.mt.gov.br:8280/autenticidade-documento/abrirConferenciaDocumento.do>, informe o processo DETRAN-PRO-2023/23273 - DETRAN - Departamento Estadual de Trânsito e o código 6F52SD



DETRAN/PRO/2023/23273-48





Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

**2.2.1 – JUSTIFICATIVA DA CONTRATAÇÃO**

Quanto à justificativa da contratação, não cabe ao órgão jurídico adentrar o mérito (oportunidade e conveniência) das opções do Administrador, exceto em caso de afronta a preceitos legais.

O papel do órgão jurídico é recomendar que tal justificativa seja a mais completa possível, orientando o órgão assistido, se for o caso, pelo seu aperfeiçoamento ou reforço, na hipótese de ela se revelar insuficiente, desproporcional ou desarrazoada, de forma a não deixar margem para futuros questionamentos, por exemplo, quanto à pertinência ou necessidade da contratação.

Quanto à especificação do objeto, esta deverá atender às normas técnicas elaboradas pela Associação Brasileira de Normas Técnicas. Neste caso especificamente, as justificativas para a contratação estão inseridas no Estudo Técnico Preliminar (item 7) a partir da fl. 30 e desta peça se extrai que:

<p><b>7. LEVANTAMENTO DE MERCADO, QUE CONSISTE NA ANÁLISE DAS ALTERNATIVAS POSSÍVEIS, E JUSTIFICATIVA TÉCNICA E ECONÔMICA DA ESCOLHA DO TIPO DE SOLUÇÃO A CONTRATAR, PODENDO, ENTRE OUTRAS OPÇÕES (art. 35, inciso V do D1525/2022)</b></p> <p>7.1. Diante dos problemas citados do respectivo imóvel, são apontadas as seguintes soluções:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>i. Reforma completa do imóvel;</li><li>ii. Manutenção predial do imóvel;</li><li>iii. Mudança definitiva para um imóvel cedido pela prefeitura</li><li>iv. Mudança definitiva para imóvel locado;</li></ul> <p>7.2. <b>Dentre as soluções apresentadas a melhor é a reforma completa do supracitado imóvel.</b></p> <p>7.3. A reforma da 11ª CIRETRAN se faz necessária devido ao tempo de construção e o desgaste natural por intempéries da natureza, em resumo, péssimas condições da estrutura física da CRT colocando em risco a saúde física dos usuários e servidores.</p> <p>7.4. A manutenção predial é insuficiente para todas as demandas requeridas pelo imóvel, que inclui a construção da vistoria.</p> <p>7.5. Atualmente a prefeitura de Guiratinga não possui imóvel disponível que atenda as exigências atuais desta autarquia.</p> <p>7.6. O aluguel de imóvel para o funcionamento da respectiva unidade não é viável a longo prazo, pois além de ser difícil encontrar imóvel com as condições demandadas pelo DETRAN, geraria uma despesa que não traria retorno à autarquia.</p> <p>7.7. Cabe lembrar que não existem Atas de Registro de Preços vigentes para a execução da demanda. E que o procedimento de credenciamento da SEPLAG (Edital nº 001/2023/SEPLAG/SINFRA) não possui empresa credenciada para a região de Guiratinga (Região V).</p>
---

Além disso, às fls. 37/39 seguem as justificativas técnica e econômica

Este documento é cópia fiel do original, assinado digitalmente por DIEGGO RONNEY DE OLIVEIRA, 99682311349. Para visualizar o original, acesse o site <http://pasta.pge.mt.gov.br:8280/autenticidade-documento/abrirConferenciaDocumento.do>, informe o processo DETRAN-PRO-2023/23273 - DETRAN - Departamento Estadual de Trânsito e o código 6f52d

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258 - Despraiado, Cuiabá - MT,  
78048-196

7 de 28



Autenticado com senha por LILIAN MARA ALBUQUERQUE FELICIO - / USPGE - 09/11/2023 às 11:24:22.  
Documento Nº: 12947461-7083 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=12947461-7083>



DETRANCAP202387748

SIGA



Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

2. SOLUÇÕES APRESENTADAS

2.1. ANÁLISE DE CUSTOS DA LOCAÇÃO DE IMÓVEL X REFORMA COMPLETA DO IMÓVEL

Para realizar a análise de custos de uma possível locação, foi utilizado como referência a pretensa contratação de locação do DETRAN na respectiva cidade, Termo de Referência nº021/2023 do DETRAN-PRO-2023/02580. Tal contratação resultará num custo mensal de R\$ 5.500,00.

O contrato refere-se à locação de imóvel destinado ao funcionamento provisório da 11ª CRT no município de Guiratinga/MT.

- Valor mensal do aluguel: R\$ 5.500,00
- Valor anual do aluguel: R\$ 66.000,00

Considerando, que a planilha orçamentária estimada para a reforma completa da 11ª CRT de Guiratinga esta prevista em R\$ 700.000,00 e que um prédio possui uma vida útil estimada em 25 anos, verifica-se que tal investimento seria retornado em aproximadamente menos de 10 anos, sem considerar eventuais reajustes anuais.

Além disso, existe a dificuldade de encontrar um imóvel que possua as vantagens que o atual imóvel DETRAN possui como:

- Espaço amplo para vistoria veicular;
- Espaço amplo para atendimento
- Pátio de Apreensão;
- Sala de Provas adequada e isolada de ruídos.
- Área do Terreno: 1.699,27 m<sup>2</sup>
- Área Construída: 137,50 m<sup>2</sup>

2.2.2 – MODALIDADE DE LICITAÇÃO

A modalidade escolhida para a presente licitação foi a concorrência, cujo procedimento pode ser esquematizado da seguinte forma:

**Art. 6º Para os fins desta Lei, consideram-se:**

**XXXVIII - concorrência:** modalidade de licitação para contratação de bens e serviços especiais e de obras e serviços comuns e especiais de engenharia, cujo critério de julgamento poderá ser:

- a) menor preço;
- b) melhor técnica ou conteúdo artístico;
- c) técnica e preço;
- d) maior retorno econômico;
- e) maior desconto;

Verifica-se que o Edital descreve que as propostas **serão recebidas** a partir dos dados que serão inseridos no preâmbulo, vejamos:

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258 - Despraiado, Cuiabá - MT,  
78048-196

8 de 28



Este documento é cópia fiel do original assinado digitalmente por DIEGGO RONNEY DE OLIVEIRA,99682311349. Para visualizar o original, acesse o site [http://pasta.pge.mt.gov.br:8280/a/autenticidade-de-documento/abrir/Conferencia/Documento.do\\_informe\\_o\\_processo\\_DETRAN-PRO-2023/23273\\_DETRAN\\_Departamento\\_Estadual\\_de\\_Transito\\_e\\_o\\_codigo\\_6f523D](http://pasta.pge.mt.gov.br:8280/a/autenticidade-de-documento/abrir/Conferencia/Documento.do_informe_o_processo_DETRAN-PRO-2023/23273_DETRAN_Departamento_Estadual_de_Transito_e_o_codigo_6f523D)



DETRANCAP202387748



Autenticado com senha por LILIAN MARA ALBUQUERQUE FELICIO - / USPGE - 09/11/2023 às 11:24:22.  
Documento Nº: 12947461-7083 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=12947461-7083>

SIGA



Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

- 1.3. As propostas comerciais serão recebidas a partir das **XXh00min** do dia **XX/XX/202X** até as **XXh00min** do dia **XX/XX/202X** **horário de Cuiabá/MT** (horário de Brasília **XXh00min / XXh00min**), por meio do SIAG no endereço <https://aquisicoes.seplag.mt.gov.br/>, podendo os interessados cadastrar ou substituir propostas no sistema eletrônico.
- 1.4. **Data e Horário de abertura da sessão pública: XX/XX/20XX às XXh00min - Horário de Cuiabá/MT (XXh00min - Horário de Brasília/DF).**

Nesse ponto, cumpre esclarecer que o **Edital (fls. 424/457)** deve observar os **prazos mínimos para a apresentação das propostas**, conforme previsão do art. 55 da Lei nº 14.133/2021<sup>2</sup>.

Portanto, **recomenda-se que seja observado o mínimo do prazo de 25 (vinte e cinco) dias úteis**, uma vez que a norma define este período **no caso de serviços** especiais e de obras e serviços especiais de engenharia quando adotado o **critério de julgamento de menor preço**, de modo que tal medida deve ser observada.

### 2.2.3 – FORMA ELETRÔNICA

Conforme previsão da nova lei, as licitações devem ser realizadas preferencialmente sob a forma eletrônica, nos termos do art. 17, § 2º. Admitida a forma presencial mediante motivação expressa, devendo a sessão pública ser registrada em ata e gravada em áudio e vídeo.

No presente caso, conforme informação constante no **preâmbulo do edital** (fl. 199), a licitação será realizada sob a forma eletrônica, vejamos:

<sup>2</sup> Art. 55. Os prazos mínimos para apresentação de propostas e lances, contados a partir da data de divulgação do edital de licitação, são de:

II - no caso de serviços e obras:

- 10 (dez) dias úteis, quando adotados os critérios de julgamento de menor preço ou de maior desconto, no caso de serviços comuns e de obras e serviços comuns de engenharia;
- 25 (vinte e cinco) dias úteis, quando adotados os critérios de julgamento de menor preço ou de maior desconto, no caso de serviços especiais e de obras e serviços especiais de engenharia;

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258 - Despraiado, Cuiabá - MT,  
78048-196

9 de 28



Este documento é cópia fiel do original assinado digitalmente por DIEGO RONNEY DE OLIVEIRA, 99682311349. Para visualizar o original, acesse o site <http://pasta.pge.mt.gov.br:8280/autenticidade-documento/abrirConferenciaDocumento.do>, informe o processo DETRAN-PRO-2023/23273 - DETRAN - Departamento Estadual de Trânsito e o código 6f525D



DETRAN-PRO-2023/23273-48





Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

EDITAL DE CONCORRÊNCIA ELETRÔNICA Nº XX/202X/DETRAN/MT  
(Processo DETRAN-PRO-2023/23273)

1. PREÂMBULO

- 1.1. O ESTADO DE MATO GROSSO, por meio do DEPARTAMENTO ESTADUAL DE TRÂNSITO - DETRAN-MT, CNPJ 03.829.702/0001-70, torna público, para conhecimento de todos os interessados, que realizará licitação, na modalidade CONCORRÊNCIA ELETRÔNICA, do tipo MENOR PREÇO POR LOTE, em conformidade com a Lei Federal nº 14.133/2021, Lei Complementar nº 123/2006, Lei Complementar Estadual nº 605/2018, Lei Estadual nº 10.442/2016, com o Decreto Estadual nº 1.525/2022 e legislação pertinente, bem como pelas disposições estabelecidas neste Edital e seus anexos.
- 1.2. O Edital e seus anexos poderão ser visualizados e baixados na página eletrônica do Sistema de Aquisições Governamentais: <http://aquisicoes.seplag.mt.gov.br>, no Portal Transparência do Detran: <https://www.detrان.mt.gov.br/web/detrان-transparencia/concorrenca> e no Portal Nacional de Contratações Públicas: <https://pncp.gov.br>.
- 1.3. As propostas comerciais serão recebidas a partir das **XXh00min do dia XX/XX/202X até as XXh00min do dia XX/XX/202X horário de Cuiabá/MT** (horário de Brasília XXh00min / XXh00min), por meio do SIAG no endereço <https://aquisicoes.seplag.mt.gov.br/>, podendo os interessados cadastrar ou substituir propostas no sistema eletrônico.
- 1.4. **Data e Horário de abertura da sessão pública: XX/XX/20XX às XXh00min - Horário de Cuiabá/MT (XXh00min - Horário de Brasília/DF).**

2.2.4 – CRITÉRIO DE JULGAMENTO E MODO DE DISPUTA

Quanto ao critério de julgamento eleito, o Estudo Técnico Preliminar nº 006/2023 (fl.30) definiu o **menor preço**, como segue:

9.4. <u>Cumpra ressaltar, que os serviços comuns de engenharia (manutenção predial) não trarão uma solução vantajosa. Sendo assim, indica-se a contratação da empresa através do procedimento adequado:</u>
<ul style="list-style-type: none"><li>• <u>Tipo: Reforma</u></li><li>• <u>Modalidade Licitatória: Concorrência</u></li><li>• <u>Critério de Julgamento: Menor preço</u></li></ul>

No **instrumento convocatório**, o critério de **menor preço foi confirmado** e o modo de disputa aberto (fl. 424/439), conforme exposto a seguir:

8.4. A Concorrência Eletrônica tem como critério de julgamento o **MENOR PREÇO POR LOTE e o modo de DISPUTA ABERTO.**

Nesse ponto, o art. 33 da Lei nº 14.133/2021 elenca os critérios de julgamento como passíveis de utilização:

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258 - Despraiado, Cuiabá - MT,  
78048-196

10 de 28  
PGE  
PROCURADORIA  
GERAL DO ESTADO  
GOVERNO DO ESTADO DE  
MATO GROSSO

Este documento é cópia fiel do original, assinado digitalmente por DIEGGO RONNEY DE OLIVEIRA, 99682311349. Para visualizar o original, acesse o site <http://pasta.pge.mt.gov.br:8280/a/autenticidade-documento/abrirConferencia/Documento.do>, informe o processo DETRAN-PRO-2023/23273 - DETRAN - Departamento Estadual de Trânsito e o código 6F52SD



DETRANCAP202387748





Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

Art. 33. O julgamento das propostas será realizado de acordo com os seguintes critérios:

- I - menor preço;
- II - maior desconto;
- III - melhor técnica ou conteúdo artístico;
- IV - técnica e preço;
- V - maior lance, no caso de leilão;
- VI - maior retorno econômico.

O julgamento pelo **menor preço considerará o menor dispêndio** para a administração pública, atendidos os parâmetros mínimos de qualidade definidos no instrumento convocatório. Por tais motivos, **a licitação e contratação exigem projeto básico com elevado grau de detalhamento dos serviços.**

Os modos de disputa aplicáveis às licitações estão previstos no art. 56 da Lei nº 14.133/2021<sup>3</sup>. No presente processo, **consta no edital** que o modo de disputa **adotado será aberto**, de modo que foram observadas as disposições legais.

Cumpra assinalar que devem ser atendidas ainda as demais disposições do art. 56 da Lei nº 14.133/2021, em especial a previsão do §5º reproduzido a seguir:

**Art. 56.**

§ 5º. Nas licitações de obras ou serviços de engenharia, após o julgamento, o licitante vencedor **deverá reelaborar e apresentar à Administração**, por meio eletrônico, as planilhas com indicação dos quantitativos e dos custos unitários, bem como com detalhamento das Bonificações e Despesas Indiretas (BDI) e dos Encargos Sociais (ES), com os respectivos valores adequados ao valor final da proposta vencedora, admitida a utilização dos preços unitários, no caso de empreitada por preço global, empreitada integral, contratação semi-integrada e contratação integrada, exclusivamente para eventuais adequações indispensáveis no cronograma físico-financeiro e para balizar excepcional aditamento posterior do contrato.

Dessa forma, recomendamos que a equipe responsável esteja atenta ao disposto em

<sup>3</sup> Art. 56. O modo de disputa poderá ser, isolada ou conjuntamente: I - aberto, hipótese em que os licitantes apresentarão suas propostas por meio de lances públicos e sucessivos, crescentes ou decrescentes; II - fechado, hipótese em que as propostas permanecerão em sigilo até a data e hora designadas para sua divulgação.

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258 - Despraiado, Cuiabá - MT,  
78048-196

11 de 28



Este documento é cópia fiel do original, assinado digitalmente por DIEGO RONNEY DE OLIVEIRA, 99682311349. Para visualizar o original, acesse o site <http://pasta.pge.mt.gov.br:8280/autenticidade-documento/abrirConferenciaDocumento.do>, informe o processo DETRAN-PRO-2023/23273 - DETRAN - Departamento Estadual de Trânsito e o código 6f525D



DETRANCAP202387748





Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

lei.

**2.2.5 – REGIME DE EXECUÇÃO**

A execução indireta de obras e serviços de engenharia pode ocorrer por meio de algum dos regimes de execução previstos no art. 46 da Lei nº 14.133/2021. No caso, interessam as espécies de empreitada, que podem ser resumidas da seguinte forma, considerando o disposto no Acórdão nº 1977/2013 - TCU:

Empreitada	Conceito	Características	Aplicabilidade	Indicada para
Preço unitário	Contratação da execução da obra ou do serviço por preço certo de unidades determinadas	O valor total do contrato resulta da multiplicação do preço unitário pela quantidade e pelos tipos de unidades contratadas	Empreendimentos que devam ser realizados em quantidade e que podem ser mensurados por unidades de medida, divisíveis em unidades autônomas	<ul style="list-style-type: none"><li>Serviços de gerenciamento e supervisão</li><li>Obras que apresentam incertezas intrínsecas nas estimativas de quantitativos</li></ul> Exemplos: fundações, terraplanagem, pavimentação e restauração de rodovias, canais, barragens, obras de saneamento, infraestrutura urbana, reforma de edificações
Preço global	Contratação da execução da obra ou do serviço por preço certo e total	A execução do contrato, ainda que dividido em etapas, se dá com a entrega de todos os itens e características que compõem o objeto, incluídos no preço total da avença	Casos em que seja plenamente possível a definição precisa de todos os componentes do objeto, com margem de incerteza mínima	<ul style="list-style-type: none"><li>Estudos e projetos</li><li>Elaboração de pareceres e laudos</li><li>Obras e serviços com boa precisão na estimativa de quantitativos</li></ul> Exemplos: construção de edificações e linhas de transmissão
Integral	Contratação de empreendimento em sua integralidade, compreendida a totalidade das etapas de obras, serviços e instalações necessárias	Forma ampliada da empreitada por preço global, onde toda a entrega fica sob responsabilidade do contratado até que esteja em condições de operação	Casos em que se objetive o recebimento de um empreendimento funcional, com toda a estrutura necessária para o funcionamento	Casos em que se objetive o recebimento de um empreendimento funcional, com toda a estrutura necessária para o funcionamento

Nesse contexto, **não consta no Edital (fl. 424/457) expressa previsão de que o regime de execução será a empreitada por preço global.** A menção expressa foi inserida apenas no projeto básico e na retificação do mencionado projeto.

Diante disso, recomenda a **inclusão do regime de execução tanto no edital quanto no Contrato,** de modo a definir os contornos da obrigação nos termos previstos no art. 46 da

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258 - Despraiado, Cuiabá - MT,  
78048-196

12 de 28  
PGE  
PROCURADORIA  
GERAL DO ESTADO  
GOVERNO DO ESTADO DE  
MATO GROSSO

Este documento é cópia fiel do original, assinado digitalmente por DIEGO RONNEY DE OLIVEIRA, 99682311349. Para visualizar o original, acesse o site <http://pasta.pge.mt.gov.br:8280/autenticidade-documento/abrirConferenciaDocumento.do>, informe o processo DETRAN-PRO-2023/23273 - DETRAN - Departamento Estadual de Trânsito e o código 6F52SD



DETRAN-PRO-2023/23273-48





Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

Lei nº 14.133/2021<sup>4</sup>.

**2.2.6 – VALOR ESTIMADO DA LICITAÇÃO**

O valor estimado a ser adotado para o procedimento licitatório de obras e serviços de engenharia deve seguir a ordem de preferência dos parâmetros estabelecidos pelo art. 23, §2º, da Lei nº 14.133/2021. Além disso, são aplicáveis as disposições mais específicas do art. 53 do Decreto Estadual nº 1.525/2022.

Nesse contexto, o valor estimado, acrescido do percentual de Benefícios e Despesas Indiretas (BDI) e dos Encargos Sociais (ES), deverá ser definido com base na seguinte ordem de parâmetros:

- (i) composição de custos unitários menores ou iguais à mediana do item correspondente do Sistema de Custos Referenciais de Obras - SICRO, para serviços e obras de infraestrutura de transportes, ou do Sistema Nacional de Pesquisa de Custos e Índices de Construção Civil - SINAPI, para as demais obras e serviços de engenharia;
- (ii) nos casos em que o SINAPI ou o SICRO não oferecerem custos unitários de insumos ou serviços, a estimativa de custo global poderá ser apurada por meio da utilização de dados de pesquisa publicada em mídia especializada, contidos em tabela de referência formalmente aprovada pelo Poder Executivo Estadual e de sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que atualizados no momento da pesquisa e compreendidos no intervalo de até 01 (um) ano de antecedência da data da pesquisa de preços, contendo a data e hora de acesso;
- (iii) contratações similares feitas pela Administração Pública, em execução ou concluídas no período de 01 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços, inclusive, mediante sistema de registro de preços, observado o índice de atualização de preços correspondente;
- (iv) pesquisa na base nacional de notas fiscais eletrônicas, e, quando o objeto tratar da aquisição de produtos, na base de preços do sistema de nota fiscal eletrônica de Mato Grosso, desde que as cotações tenham sido obtidas no período de até 01 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços.

Vale observar ainda que o §1º do art. 53 do Decreto Estadual nº 1.525/2022

<sup>4</sup> Art. 46. Na execução indireta de obras e serviços de engenharia, são admitidos os seguintes regimes: I - empreitada por preço unitário; II - empreitada por preço global; III - empreitada integral; IV - contratação por tarefa; V - contratação integrada; VI - contratação semi-integrada; VII - fornecimento e prestação de serviço associado.

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258 - Despraçado, Cuiabá - MT,  
78048-196



13 de 28



DETRAN-PRO-2023/23273-48



Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

estabelece que as composições de **custos unitários e o detalhamento de encargos sociais e do BDI integram o orçamento que compõe o projeto básico da obra ou serviço de engenharia**, devem constar dos anexos do edital de licitação e das propostas das licitantes e não podem ser indicadas pelo uso da expressão “verba” ou de unidades genéricas.

Na pretensa licitação, o valor estimado da contratação foi formado por meio do orçamento constante às fls. 293/368, seguindo a tabela SINAPI e o percentual de BDI foi apresentado à fl. 368.

15.3	99626(SINAPI)	LIMPEZA DE FORRO REMOVIVEL COM PANO UMIDO. AF_04/2019	m²	152,86	1,25	1,60	244,25
15.4	99624(SINAPI)	LIMPEZA MANUAL DE VEGETAÇÃO EM TERRENO COM ENXADA. AF_05/2018	m²	500	2,60	3,33	1.665,00
Total sem BDI							627.727,63
Total do BDI							177.886,55
Total Geral							805.594,18

MATHEUS VINICIUS VOLPATO  
Setor de Engenharia

Nesse ponto, cabe ressaltar que o tema não é propriamente jurídico, envolvendo questões pertinentes à formação do preço final da obra ou serviço de engenharia. Portanto, a investigação e decomposição dos seus elementos formativos pressupõem conhecimentos sólidos em contabilidade, economia e engenharia civil, os quais permitem avaliar a regularidade do percentual fixado para fins de computar a parcela do lucro e dos custos indiretos aplicáveis na obra/serviço de engenharia.

Dessa maneira, consta que área técnica observou os parâmetros definidos pelo Tribunal de Contas da União no **Acórdão nº 2622/2013** - Plenário para definição de valores de referência do BDI, conforme informação extraída dos autos:

Também é importante alertar para o disposto no art. 77, §3º, do Decreto Estadual nº 1.525/2022, cuja redação replica a **Súmula 253 do TCU**:

**Art. 77.**

**§3º.** Comprovada a inviabilidade técnico-econômica de parcelamento do objeto da licitação, nos termos da legislação em vigor, os itens de fornecimento de materiais e equipamentos de natureza específica que possam ser fornecidos por empresas com especialidades próprias e diversas e que representem percentual significativo do preço global da obra devem apresentar incidência de taxa de BDI reduzida em relação à taxa aplicável

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258 - Despraiado, Cuiabá - MT,  
78048-196

14 de 28



Este documento é cópia fiel do original, assinado digitalmente por DIEGO RONNEY DE OLIVEIRA, 99682311349. Para visualizar o original, acesse o site <http://pasta.pge.mt.gov.br:8280/a/autenticidade-documento/abrirConferenciaDocumento.do>, informe o processo DETRAN-PRO-2023/23273 - DETRAN - Departamento Estadual de Trânsito e o código 6F52SD



DETRANCAP202387748





Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

aos demais itens.

Nesse ponto, a **área técnica justificou o motivo pelo qual não adotou o parcelamento**, conforme segue:

**10. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO (art. 35, inciso VIII do D1525/2022)**

10.1. Execução da obra completa apresenta uma solução mais vantajosa, pois, o fracionamento ocasionará possível atraso e morosidade para conclusão da reforma, impactando nas atividades finalísticas do Departamento Estadual de Trânsito-SEDE e de suas unidades descentralizadas CIRETRANS.

### 2.2.7 - QUALIFICAÇÃO TÉCNICO-PROFISSIONAL E TÉCNICO OPERACIONAL

A fase de habilitação serve para a verificação do conjunto de informações e documentos necessários e suficientes para demonstrar a capacidade do licitante de realizar o objeto da licitação, divididas em jurídica, técnica, fiscal/social/trabalhista e econômico-financeira, nos termos do art. 62 da Lei nº 14.133/2021.

No ponto, interessa abordar a **qualificação técnica**, que é subdividida em qualificação técnico-profissional e qualificação técnico-operacional. **As duas espécies são regidas pelo art. 67 da Lei nº 14.133/2021**, devendo a documentação necessária à comprovação das qualificações ficar restrita às hipóteses previstas no *caput* do dispositivo:

**Art. 67.** A documentação relativa à qualificação técnico-profissional e técnico-operacional será restrita a:

I - apresentação de profissional, devidamente registrado no conselho profissional competente, quando for o caso, detentor de atestado de responsabilidade técnica por execução de obra ou serviço de características semelhantes, para fins de contratação;

II - certidões ou atestados, regularmente emitidos pelo conselho profissional competente, quando for o caso, que demonstrem capacidade operacional na execução de serviços similares de complexidade tecnológica e operacional equivalente ou superior, bem como documentos comprobatórios emitidos na forma do § 3º do art. 88 desta Lei;

III - indicação do pessoal técnico, das instalações e do aparelhamento adequados e disponíveis para a realização do objeto da licitação, bem como da qualificação de cada membro da equipe técnica que se responsabilizará pelos trabalhos;

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258 - Despraiado, Cuiabá - MT,  
78048-196

15 de 28



Este documento é cópia fiel do original, assinado digitalmente por DIEGO RONNEY DE OLIVEIRA, 99682311349. Para visualizar o original, acesse o site <http://pasta.pge.mt.gov.br:8280/autenticidade-documento/abrirConferenciaDocumento.do>, informe o processo DETRAN-PRO-2023/23273 - DETRAN - Departamento Estadual de Trânsito e o código 6F523D



DETRAN-PRO-2023/23273-48





Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

IV - prova do atendimento de requisitos previstos em lei especial, quando for o caso;

V - registro ou inscrição na entidade profissional competente, quando for o caso;

VI - declaração de que o licitante tomou conhecimento de todas as informações e das condições locais para o cumprimento das obrigações objeto da licitação.

No que tange aos atestados, **a exigência deverá estar restrita às parcelas de maior relevância ou valor significativo do objeto da licitação**, de acordo com o art. 67, §1º, da Lei nº 14.133/2021.

Para a determinação do valor significativo do objeto, a norma citada prevê que devem ser consideradas aquelas parcelas que tenham valor **individual igual ou superior a 4% do valor** estimado da contratação.

Havendo duas possibilidades admitidas por lei, é importante que o setor **competente para a elaboração do projeto e da minuta do edital apresente justificativa idônea para a opção adotada**.

Em outras palavras, deve haver motivação para a exigência de atestados em relação às parcelas de maior relevância ou para a **exigência em relação ao valor significativo do objeto**. Neste último caso, **é necessário também que seja demonstrada a observância do percentual de 4% citado**.

No caso dos autos, consta no Edital (fls.432/435) as seguintes exigências:

Este documento é cópia fiel do original, assinado digitalmente por DIEGO RONNEY DE OLIVEIRA, 99682311349. Para visualizar o original, acesse o site <http://pasta.pge.mt.gov.br:8280/autenticidade-documento/abrirConferenciaDocumento.do>, informe o processo DETRAN-PRO-2023/23273 - DETRAN - Departamento Estadual de Trânsito e o código 6f525D

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258 - Despraiado, Cuiabá - MT,  
78048-196

16 de 28



DETRANCAP202387748



Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

6.19. Para fins de comprovação de qualificação técnica (Art. 135, D1.525/2022):

- 6.19.1. Inscrição vigente no conselho profissional competente, relativo ao profissional técnico.  
6.19.2. Anotação de responsabilidade técnica ou equivalente do profissional indicado, registrada no conselho profissional, indicando a execução de serviços com características semelhantes ao objeto a ser contratado.  
6.19.3. Certidões ou atestados, regularmente emitidos pelo conselho profissional competente, quando for o caso, que demonstrem capacidade operacional na execução de serviços similares de complexidade tecnológica e operacional equivalente ou superior, bem como documentos comprobatórios emitidos na forma do § 3º do art. 88 da Lei Federal nº 14.133/21.  
6.19.4. Comprovante de inscrição vigente no conselho profissional competente, relativo à empresa.  
6.19.5. Indicação do pessoal técnico e respectiva qualificação, instalações e aparelhos para execução do objeto.  
6.19.6. Prova de atendimento de requisitos previstos em lei especial, quando for o caso.  
6.19.7. Declaração de que está ciente de todas as informações e condições locais para o cumprimento das obrigações objeto da licitação.  
6.19.8. Relação de compromissos assumidos pelo licitante que importem na diminuição da disponibilidade do pessoal técnico, se necessário.  
6.19.9. Se sócio, cópia do ato constitutivo ou contrato social vigente com os devidos registros competentes.  
6.19.10. Se diretor, cópia do contrato social, em se tratando de sociedades empresárias; ou cópia da ata de eleição, devidamente publicada na imprensa, em se tratando de sociedades anônimas.  
  
6.19.11. Se empregado, cópia da Carteira de Trabalho (CTPS) em que conste o Licitante como CONTRATANTE, ou ainda cópia da ficha ou livro de registro do empregado registrada na Delegacia Regional do Trabalho - DRT.  
6.19.12. Se prestador de serviços, cópia de contrato de prestação de serviços firmado com o Licitante, celebrado de acordo com a legislação civil comum.  
6.19.13. Ou ainda, de declaração de que a empresa Licitante irá dispor de responsável técnico, e de que aquele profissional executará os serviços, assinada tanto por representante legal da empresa Licitante quanto pelo profissional indicado para exercer a responsabilidade técnica.  
6.19.14. Com relação às exigências de qualificação técnica indicadas nesta cláusula:  
  
6.19.14.1. As exigências não podem ser superiores ao prevista nesta cláusula.  
6.19.14.2. A exigência de atestados deve ser apenas sobre as parcelas de maior relevância ou valor significativo da licitação, igual ou maior do que 4% do valor total estimado.  
6.19.14.3. Pode ser exigido que os atestados comprovem até 50% da quantidade a ser executada daquelas parcelas de maior relevância ou valor.  
6.19.14.4. Não podem ser impostos limites de tempo e local de execução para aceitação de atestados.  
6.19.14.5. Admitem-se atestados e documentos similares de entidades estrangeiras, desde que acompanhados de tradução para o português.  
6.19.14.6. Profissionais indicados deverão participar da execução da obra ou serviço.  
6.19.14.7. Pode se recusar atestado de profissional que tenha dado causa à aplicação de sanções de impedimento de licitar e contratar e declaração de inidoneidade.  
  
6.20. É vedada, sob pena de inabilitação dos Licitantes, a indicação de idêntico Responsável Técnico por mais de uma pessoa jurídica Licitante.  
6.21. Para atendimento dos requisitos previstos, será admitida a soma ilimitada de atestados do Licitante, desde que atendam às exigências de conteúdo definidas para o caso, podendo ser apresentado atestado para cada item exigido ou ainda atestado que contenha um ou mais itens exigidos.  
6.22. Na hipótese de a empresa Licitante ou o responsável técnico não serem registrados ou inscritos no CREA do Estado de Mato Grosso, deverão ser providenciados os respectivos vistos deste órgão regional, quando legalmente exigido, por ocasião da assinatura do Contrato.

Como visto, não houve restrição das exigências de capacidade técnica, **sobretudo porque foram reproduzidos na integralidade o texto extraído do Decreto Estadual**, razão pela qual, cumprindo as prescrições legais e regulamentares, **recomenda-se que a área técnica realize a adequação para o caso concreto das exigências específicas no caso em comento**, seguindo a previsão da Lei nº 14.133/2021 e Decreto Estadual nº 1.525/2022, a seguir exposto:

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258 - Despraiado, Cuiabá - MT,  
78048-196

17 de 28



Este documento é cópia fiel do original assinado digitalmente por DIEGGO RONNEY DE OLIVEIRA, 99682311349. Para visualizar o original, acesse o site <http://pasta.pge.mt.gov.br:8280/autenticidade-documento/tribConfidencialDocumento.do>, informe o processo DETRAN-PRO-2023/23273 - DETRAN - Departamento Estadual de Trânsito e o código 6F52SD



DETRAN/PRO-2023/23273-48





Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

**Art. 135.** A qualificação técnica, quando necessária à execução e devidamente justificada nos autos, poderá ser comprovada mediante:

- I - inscrição vigente no conselho profissional competente, relativo ao profissional técnico;
- II - anotação de responsabilidade técnica ou equivalente do profissional indicado, registrada no conselho profissional, indicando a execução de serviços com características semelhantes ao objeto a ser contratado;
- III - certidão ou atestado emitido pelo conselho profissional, relativo à empresa proponente, comprovando a execução de serviços com características semelhantes de complexidade tecnológica e operacional equivalente ou superior ao objeto a ser contratado;
- IV - comprovante de inscrição vigente no conselho profissional competente, relativo à empresa;
- V - indicação do pessoal técnico e respectiva qualificação, instalações e aparelhos para execução do objeto;
- VI - prova de atendimento de requisitos previstos em lei especial, quando for o caso;
- VII - declaração de que está ciente de todas as informações e condições locais para o cumprimento das obrigações objeto da licitação;
- VIII - relação de compromissos assumidos pelo licitante que importem na diminuição da disponibilidade do pessoal técnico, se necessário.

§ 1º. Não se aplica o disposto nos incisos I a IV do caput quando a execução objeto não exigir a inscrição em conselho de classe, mas será exigida a comprovação, por atestado de capacidade técnica, de que o profissional ou empresa a ser contratado possui conhecimento técnico e experiência na execução de objeto semelhante.

§ 2º. Com relação às exigências de **qualificação técnica** indicadas neste artigo:

- I - as exigências não podem ser superiores ao previsto no caput deste artigo;
- II - a exigência de atestados deve ser apenas sobre as parcelas de maior relevância ou valor significativo da licitação, **igual ou maior do que 4%** do valor total estimado;
- III - pode ser exigido que os atestados **comprovem até 50% da quantidade a ser executada daquelas parcelas de maior relevância ou valor;**
- IV - não podem ser impostos limites de tempo e local de execução para aceitação de atestados;
- V - admitem-se atestados e documentos similares de entidades estrangeiras, desde

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258 - Despraiado, Cuiabá - MT,  
78048-196

18 de 28



Este documento é cópia fiel do original, assinado digitalmente por DIEGO RONNEY DE OLIVEIRA, 96682311349. Para visualizar o original, acesse o site <http://pasta.pge.mt.gov.br:8280/autenticidade-documento/abrirConferenciaDocumento.do>, informe o processo DETRAN-PRO-2023/23273 - DETRAN - Departamento Estadual de Trânsito e o código 6F52SD



DETRAN-PRO-2023/23273-48





Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

- que acompanhados de tradução para o português;
- VI - profissionais indicados deverão participar da execução da obra ou serviço;
- VII - pode se recusar atestado de profissional que tenha dado causa à aplicação de sanções de impedimento de licitar e contratar e declaração de inidoneidade.

**2.2.8 – PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO E PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL**

A Lei nº 14.133/2021 estabelece que a fase preparatória do procedimento licitatório é caracterizada pelo planejamento, devendo ser compatibilizada com o plano de contratações anual e com as leis orçamentárias.

O documento que busca racionalizar as contratações e garantir o alinhamento com o planejamento estratégico do ente é justamente o plano de contratações anual, conforme disposto no art. 27 do Decreto Estadual nº 1.525/2022.

Dessa forma, é importante que seja evidenciado que a contratação pretendida está prevista no plano, de modo a manter a eficiência e a racionalização das contratações.

No presente caso, foi expressamente registrado no termo de referência que a demanda está devidamente contemplada no Plano de Contratações Anual – PCA, conforme demonstrado a seguir:

	Programa	506	Ação	2388	
	Sub ação:	01	Etapa:	01	
	Natureza da Despesa:	4.4.90.51.00	Fonte:	15010000	

No que tange à observância das leis orçamentárias, vale lembrar que o orçamento é regido pelo princípio da anualidade, de maneira que o empenho realizado em um ano deve referir-se a serviços que serão prestados neste mesmo ano.

Nesse sentido, tem-se o art. 27 do Decreto 93.872/86:

**Art. 27** As despesas relativas a contratos, convênios, acordos ou ajustes de vigência plurianual, serão empenhadas em cada exercício financeiro pela parte nele a ser executada.

Há nos autos o **Pedido de Empenho nº 19301.0001.23.002846-1**, no valor de **R\$ 121.338,88 (cento e vinte e um mil trezentos e trinta e oito reais e oitenta e oito centavos)**. Neste

2023.02.010003

Av. República do Libano, 2258 - Despraiado, Cuiabá - MT,  
78048-196



19 de 28

Este documento é cópia fiel do original assinado digitalmente por DIEGO RONNEY DE OLIVEIRA 99682311349. Para visualizar o original, acesse o site <http://pasta.pge-mt.gov.br:8280/autenticidade-documento/tabriConferenciaDocumento.do>, informe o processo DETRAN-PRO-2023/23273 - DETRAN - Departamento Estadual de Trânsito e o código 6F52SD



DETRAN-PRO-2023/23273-48





Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

sentido, foi providenciado empenho **parcial** proporcional às parcelas das entregas a serem efetuadas neste exercício.

Destaca-se que as parcelas de competência do exercício seguinte serão previstas somente em momento posterior em razão do princípio da anualidade orçamentária e do previsto no art. 150 da Lei nº 14.133/21, senão vejamos:

**Art. 150.** Nenhuma contratação será feita sem a caracterização adequada de seu objeto e sem a **indicação dos créditos orçamentários para pagamento das parcelas contratuais vincendas no exercício em que for realizada a contratação**, sob pena de nulidade do ato e de responsabilização de quem lhe tiver dado causa.

Diante de todo o exposto, não se vê óbice à publicação do edital acompanhada somente com empenho proporcional ao presente exercício, **desde que seja oportunamente prevista a inclusão da despesa no PTA do exercício seguinte**, em atenção ao art. 60 da Lei nº 4.320/64.

## 2.2.9 – CRITÉRIOS DE SUSTENTABILIDADE AMBIENTAL

A Lei nº 14.133/2021 trouxe normas específicas que demonstram a importância da observância de critérios de sustentabilidade ambiental em obras e serviços de engenharia.

Com efeito, o art. 45 da Lei nº 14.133/2021 prevê que tais contratações devem observar normas relativas à disposição final ambientalmente **adequada de resíduos sólidos e à mitigação por condicionantes e compensação ambiental**.

Assim, a avaliação econômica também deve ir além da mensuração pura e simples do preço de aquisição do produto, de forma a avaliar os custos durante todo o seu ciclo de vida, uma vez que a demanda por produtos e serviços ambientalmente sustentáveis proporciona uma tendência de redução de preços ante a ampliação de escala em termos de produção e comercialização, além do aumento de competição entre os fornecedores.

Nesse sentido, o art. 7º, XI, da Lei nº 12.305/2010, prevê que nas aquisições e contratações governamentais, deve ser dada prioridade para produtos **reciclados e recicláveis e para bens, serviços e obras que considerem critérios compatíveis com padrões de consumo social e ambientalmente sustentáveis**.

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258 - Despraiado, Cuiabá - MT,  
78048-196

20 de 28



Este documento é cópia fiel do original assinado digitalmente por DIEGO RONNEY DE OLIVEIRA, 99682311349. Para visualizar o original, acesse o site <http://pasta.pge.mt.gov.br:8280/autenticidade-documento/abrirConferenciaDocumento.do>, informe o processo DETRAN-PRO-2023/23273 - DETRAN - Departamento Estadual de Trânsito e o código 6F52SD



DETRAN-PRO-2023/23273-48





Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

Nesse contexto, é preciso que a área técnica **verifique se as normas ambientais foram integralmente respeitadas nos documentos técnicos apresentados e certifique expressamente tais dados.**

Além disso, o art. 25, §5º, inciso I, da Lei nº 14.133/2021 admite que o edital **preveja a responsabilidade do contratado pela obtenção do licenciamento ambiental.** Nos casos em que não seja do contratado a responsabilidade, o art. 115, §4º, da Lei nº 14.133/2021 **estabelece que a manifestação prévia ou licença prévia**, quando cabíveis, deverão ser obtidas antes da divulgação do edital.

No caso em tela, **há previsão no edital quanto a responsabilidade pelo licenciamento ambiental**, conforme item 14.39 (fl. 399).

14.39. Dispor de Licenciamento Ambiental, conforme Resolução CONAMA nº 001/1986 e nº 237/2017 e da [Lei Federal nº 6.938/1981](#), caso empreendimento necessite dos mesmos;

Diante disso, recomenda-se a reanálise dos projetos apresentados e da planilha orçamentária para a **inclusão de critérios sustentáveis e utilização de produtos, equipamentos e serviços que favoreçam a redução do consumo de energia e de recursos naturais**, em respeito ao princípio constitucional da eficiência administrativa e do meio ambiente equilibrado.

## 2.10 - DA AUTORIZAÇÃO DO CONDES

À luz do Decreto Estadual nº 1.047/2012, a celebração de contratos administrativos, a depender do valor, pode demandar autorização prévia do Conselho de Desenvolvimento Econômico e Social do Estado – CONDES, na forma do § 1º e § 2º do art. 1º, ou comunicação posterior, conforme § 2º-A, vejamos:

**Art. 1º** A contratação e assunção de obrigações por órgãos e entidades do Poder Executivo Estadual deverão ser previamente autorizadas pelo Conselho de Desenvolvimento Econômico e Social do Estado - CONDES, que poderá delegar atribuições a um dos seus membros.

**§ 2º-A** O CONDES estabelecerá por meio de resolução os critérios e os valores mínimos das contratações e assunção de obrigações das situações que deverão ser submetidos para deliberação do Conselho.

**§ 3º** Para operacionalização da autorização prevista no caput, os órgãos e entidades do Poder Executivo deverão encaminhar a solicitação à Secretaria Técnica do CONDES.

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258 - Despraiado, Cuiabá - MT,  
78048-196

21 de 28



Este documento é cópia fiel do original assinado digitalmente por DIEGO RONNEY DE OLIVEIRA, 99682311349. Para visualizar o original, acesse o site <http://pasta.pge.mt.gov.br:8280/autenticidade-documento/abrirConferenciaDocumento.do>, informe o processo DETRAN-PRO-2023/23273 - DETRAN - Departamento Estadual de Trânsito e o código 6F52SD



DETRAN-PRO-2023/23273-48





Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

O tema foi regulamentado pelo **art. 2º da Resolução nº 01/2022-CONDES**, com a seguinte redação:

**Art. 2º Excluem-se da obrigação de autorização pelo Conselho de Desenvolvimento Econômico e Social do Estado - CONDES:**

**I - as contratações e assunções de obrigações cujo valor anual seja inferior a R\$ 600.000,00 (seiscentos mil reais) para obras e serviços de engenharia**, independente da sua modalidade; ou inferior a R\$ 400.000,00 (quatrocentos mil reais) nas demais situações constantes no § 1º do art. 1º do Decreto Estadual nº 1.047, de 28 de março de 2012;

**Não consta no feito a aprovação pelo CONDES**, conforme preceitua o art. 66, inciso XIII do Decreto Estadual nº 1525/2022, **de modo que a continuidade do procedimento com a publicação do competente edital somente poderá ser realizada após a mencionada aprovação.**

## 2.10 - DA GARANTIA CONTRATUAL

A Lei nº 14.133/2021, em seus artigos 92, XII, e 96, § 3º, não fixa um prazo específico para a garantia, o que também não consta da minuta padrão da PGE, vez que se trata de **obrigação prévia à assinatura do contrato**. Contudo, o item 4.2.1 do Edital e 12.1.1 do Contrato estabelece um prazo de 10 dias úteis, contado da assinatura do contrato.

4.2. Para segurança da CONTRATANTE quanto ao cumprimento das obrigações contratuais, a CONTRATADA deverá apresentar **garantia contratual**, no percentual de **5% (cinco)** do valor do contrato, atualizável nas mesmas condições conforme art. 96 da Lei Federal nº 14.133/2021.

4.2.1. O comprovante da garantia deverá ser apresentado em original ou cópia autenticada, no prazo máximo de até **10 (dez) dias**, após a assinatura do contrato, devendo ter sua validade, por no mínimo o prazo de vigência do Contrato, acrescido de 3 (três) meses.

4.2.2. Somente depois que a **garantia contratual** for prestada, o fiscal/gestor poderá emitir a ordem de fornecimento ou a ordem de serviço, salvo justificativa expressa juntada ao processo do respectivo contrato.

Tal situação não encontra fundamento jurídico, uma vez que, tal como previsto na minuta de Edital e do Contrato, seria possível que o contrato tivesse início sem proteção de garantia contratual, o que poderia se estender por até 10 dias.

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258 - Despraiado, Cuiabá - MT,  
78048-196

22 de 28



Este documento é cópia fiel do original assinado digitalmente por DIEGO RONNEY DE OLIVEIRA, 99682311349. Para visualizar o original, acesse o site <http://pasta.pge.mt.gov.br:8280/autenticidade-documento/abrirConferenciaDocumento.do>, informe o processo DETRAN-PRO-2023/23273 - DETRAN - Departamento Estadual de Trânsito e o código 6F52SD



DETRAN-PRO-2023/23273-48





Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

Assim, **recomenda-se o ajuste do prazo em questão, de modo a evitar que o futuro contrato seja assinado e tenha início sem a proteção da garantia contratual**, uma vez que o disposto no art. 96, § 3º, da Lei nº 14.133/2021, dispõe o seguinte:

§ 3º. O edital fixará prazo mínimo de 1 (um) mês, contado da data de homologação da licitação **e anterior à assinatura do contrato**, para a prestação da garantia pelo contratado quando optar pela modalidade prevista no inciso II do § 1º deste artigo.

Dessa forma, tal medida deve ser providenciada **nos casos de seguro-garantia**, conforme expressamente definido na nova Lei de Licitações.

#### 2.2.11- ANÁLISE DA MINUTA DE CONTRATO

O termo de contrato a ser celebrado pela Administração Pública deve conter as cláusulas necessárias estabelecidas pelo art. 92 da Lei nº 14.133/2021.

A minuta do contrato de fls. 458/484, contém as seguintes cláusulas essenciais:

Disposições obrigatórias (art. 92)	Cláusulas correspondentes na minuta
O <u>objeto</u> e seus elementos característicos ( <b>inciso I</b> )	Cláusula Primeira (fl. 458)
<u>Vinculação</u> ao ato que tiver autorizado a contratação direta e à respectiva proposta ( <b>inciso II</b> )	Cláusula Segunda (fl. 458)
A <u>legislação aplicável</u> à execução do contrato ( <b>inciso III</b> )	Cláusula Terceira (fl. 458)
O <u>regime de execução</u> ou a <u>forma de fornecimento</u> ( <b>inciso IV</b> )	Cláusula Quarta (fl. 459/460)
O <u>preço</u> e <u>as condições de pagamento</u> , os critérios, a data-base e a periodicidade do reajustamento de preços e os critérios de <u>atualização monetária</u> entre a data do adimplemento das obrigações e a do efetivo pagamento ( <b>inciso V</b> )	Cláusula Quinta (fl. 460/464)
Os critérios e a periodicidade <u>da medição</u> e o prazo para liquidação e para pagamento ( <b>inciso VI</b> )	Cláusula Sexta (fl. 464/467)

Este documento é cópia fiel do original, assinado digitalmente por DIEGO RONNEY DE OLIVEIRA, 99682311349. Para visualizar o original, acesse o site <http://pasta.pge.mt.gov.br:8280/autenticidade-documento/abrirConferenciaDocumento.do>, informe o processo DETRAN-PRO-2023/23273 - DETRAN - Departamento Estadual de Trânsito e o código 6f525D

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258 - Despraiado, Cuiabá - MT,  
78048-196



23 de 28



DETRANCAP202387748



Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

Os <u>prazos de início</u> das etapas de execução, <u>conclusão</u> , <u>entrega</u> , observação e <u>recebimento definitivo</u> ( <b>inciso VII</b> )	Cláusula Sétima (fls. 467/468)
O <u>crédito</u> pelo qual correrá a despesa, com a indicação da classificação funcional programática e da categoria econômica ( <b>inciso VIII</b> )	Cláusula Oitava (fl. 468)
A <u>matriz de risco</u> , quando for o caso ( <b>inciso IX</b> )	----
O <u>prazo para resposta ao pedido de repactuação</u> de preços, quando for o caso ( <b>inciso X</b> )	-----
O <u>prazo para resposta ao pedido de restabelecimento do equilíbrio econômico-financeiro</u> ( <b>inciso XI</b> )	Cláusula Décima Primeira 11.1 (fl. 469)
<u>As garantias oferecidas para assegurar sua plena execução</u> , quando exigidas, inclusive as que forem oferecidas pelo contratado no caso de antecipação de valores a título de pagamento ( <b>inciso XII</b> )	Cláusula Décima Segunda (fl. 469/470)
O <u>prazo de garantia mínima do objeto</u> , observados os prazos mínimos estabelecidos nesta Lei e nas normas técnicas aplicáveis, e <u>as condições de manutenção e assistência técnica</u> , quando for o caso ( <b>inciso XIII</b> )	Cláusula Décima Terceira (fl. 470/471)
Os <u>direitos e as responsabilidades das partes</u> , as <u>penalidades cabíveis</u> e os valores das multas e suas bases de cálculo (inciso XIV)	Cláusulas Décima Quarta (fls. 471/480)
As <u>condições de importação</u> e a <u>data e a taxa de câmbio</u> para conversão, quando for o caso (inciso XV)	---
A <u>obrigação do contratado de manter</u> , durante toda a execução do contrato, em compatibilidade com as obrigações por ele assumidas, <u>todas as condições exigidas para a habilitação na licitação</u> , ou para a <u>qualificação, na contratação direta</u> ( <b>inciso XVI</b> )	Cláusula Décima Sexta (fl. 481)

Este documento é cópia fiel do original, assinado digitalmente por DIEGO RONNEY DE OLIVEIRA, 99682311349. Para visualizar o original, acesse o site <http://pasta.pge.mt.gov.br:8280/autenticidade-documento/abrirConferenciaDocumento.do>, informe o processo DETRAN-PRO-2023/23273 - DETRAN - Departamento Estadual de Trânsito e o código 6F52SD

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258 - Despraiado, Cuiabá - MT,  
78048-196



24 de 28



Autenticado com senha por LILIAN MARA ALBUQUERQUE FELICIO - / USPGE - 09/11/2023 às 11:24:22.  
Documento Nº: 12947461-7083 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=12947461-7083>



DETRANCAP202387748

SIGA



Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

A obrigação de o contratado cumprir as exigências de reserva de cargos prevista em lei, bem como em outras normas específicas, para pessoa com deficiência, para reabilitado da Previdência Social e para aprendiz <b>(inciso XVII)</b>	Cláusula Décima Sétima (fl. 481)
O modelo de gestão do contrato, observados os requisitos definidos em regulamento <b>(inciso XVIII)</b>	Cláusula Décima Oitava (fl. 481/482)
Os casos de <u>extinção</u> <b>(inciso XIX)</b>	Cláusula Décima Nona (fl. 482)
Foro da sede da Administração <b>(§1º)</b>	Cláusula Vigésima Quarta (fl. 483)
Índice de reajustamento de preço, independentemente do prazo de duração do contrato <b>(§3º)</b>	Cláusula Vigésima (fl. 483)

Este documento é cópia fiel do original, assinado digitalmente por DIEGGO RONNEY DE OLIVEIRA, 99682311349. Para visualizar o original, acesse o site <http://pasta.pge.mt.gov.br:8280/autenticidade-documento/abrirConferenciaDocumento.do>, informe o processo DETRAN-PRO-2023/23273 - DETRAN - Departamento Estadual de Trânsito e o código 6F52SD

Recomenda-se, no entanto, as seguintes alterações:

1. Preencher os dados na **Cláusula Quinta (fl. 461)**.

5.1. O valor total contratado é R\$XX.XXX,XX (XXXXXXXXXXXXXXXXXX).

LOTE/ITEM	CÓDIGO SIAG/TCE	UN	QTD	DESCRIÇÃO DO OBJETO	V. UNIT.	SUBTOTAL
01/01	1077832	UN	X	SERVIÇO DE REFORMA - RECUPERAÇÃO E REFORMA DE IMÓVEL	R\$XX	R\$XX
01/02	1082086	UN	X	AMPLIAÇÃO DE IMÓVEL	R\$XX	R\$XX
TOTAL DA CONTRATAÇÃO					R\$XX,XX	(XXXXXXXXXXXXXXXXXX)

2.Quanto à matriz de risco, cumpre mencionar que a área técnica elaborou a análise de risco da contratação (fls. 9/19). Conforme disposição contida no art. 92, IX, da Lei nº 14.133/2021, replicada no art. 247, §1º, inciso IX, do Decreto nº 1.525/2022, **exige a previsão no contrato**, da matriz de risco, conforme segue:

**Art. 92.** São necessárias em todo contrato cláusulas que estabeleçam:

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258 - Despraiado, Cuiabá - MT,  
78048-196

25 de 28



DETRANCAP202387748



Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

[...]

IX - a matriz de risco, quando for o caso;

**Art. 247.** O Contrato administrativo deverá ser redigido com clareza e precisão e **deverá conter, obrigatoriamente:**

[...]

IX - a matriz de risco, quando for o caso, discriminará a faixa de variação de preço de mercado a partir da qual se considera que há desequilíbrio contratual para fins de deferimento de revisão, desde que presente os demais requisitos;

No caso em tela, a área técnica asseverou que a elaboração de uma matriz de risco não é aplicável (fl. 469):

9. CLÁUSULA NONA – DA MATRIZ DE RISCO, QUANDO FOR O CASO, DISCRIMINARÁ A FAIXA DE VARIAÇÃO DE PREÇO DE MERCADO A PARTIR DA QUAL SE CONSIDERA QUE HÁ DESEQUILÍBRIO CONTRATUAL PARA FINS DE DEFERIMENTO DE REVISÃO, DESDE QUE PRESENTE OS DEMAIS REQUISITOS (Art. 247, §1º, inciso IX, D1525/22)

9.1. Não aplicável.

Em que pese a obra em questão não ser considerada como grande vulto, cabe ressaltar que, caso **não sejam identificados riscos suficientes para justificar a estipulação** de uma matriz de alocação de riscos, **é possível a dispensa por meio de decisão fundamentada**, nos termos do art. 247, § 4º, inciso I, do Decreto Estadual nº 1.525/2022.

No caso em análise, **não consta justificativa para ausência da previsão**, motivo pelo qual, **recomenda-se a revisão da clausula contratual para inserção dos riscos** de acordo com o art. 247 do Decreto Estadual 1.525/2022.

Por fim, **recomenda-se a previsão do regime de execução da obra no contrato.**

## 2.2.12 – REGRAS DE PUBLICIDADE

É relevante destacar que é obrigatória a divulgação e a manutenção do inteiro teor do edital de licitação e dos seus anexos, bem como do termo de contrato no Portal Nacional de Contratações Públicas, conforme dispõe o art. 54 e o art. 94 da Lei nº 14.133/2021.

Também é obrigatória a publicação do extrato do edital no Diário Oficial do Estado, de acordo com o art. 54, §1º, da Lei nº 14.133/2021. Ademais, cabe destacar que, após a homologação

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258 - Despreaiado, Cuiabá - MT,  
78048-196

26 de 28  
PGE  
PROCURADORIA  
GERAL DO ESTADO  
GOVERNO DO ESTADO DE  
MATO GROSSO

Este documento é cópia fiel do original, assinado digitalmente por DIEGO RONNEY DE OLIVEIRA, 99682311349. Para visualizar o original, acesse o site <http://pasta.pge.mt.gov.br:8280/autenticidade-documento/abrirConferenciaDocumento.do>, informe o processo DETRAN-PRO-2023/23273 - DETRAN - Departamento Estadual de Trânsito e o código 6F52SD



DETRAN-PRO-2023/23273-48





Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

do procedimento licitatório, é obrigatória a disponibilização no Portal Nacional de Contratações Públicas dos documentos elaborados na fase preparatória que não tenham integrado o edital e seus anexos, nos termos do art. 54, §3º, da Lei nº 14.133/2021.

### 3 – CONCLUSÃO

Em face do exposto, **opino pela possibilidade condicionada**, do ponto de vista jurídico, da deflagração do procedimento licitatório **que objetiva a contratação de empresa de engenharia para reforma da 11ª CIRETRAN no Município de Guiratinga**, desde que sejam atendidas as recomendações exaradas neste parecer, notadamente:

Apresentar a ART do **responsável técnico que elaborou e assinou o projeto básico**;

Apresentar as **justificativas para a não utilização da tecnologia** da Modelagem da Informação da Construção (*Building Information Modelling – BIM*) ou tecnologias e processos integrados similares ou mais avançados;

Definir de **forma precisa e objetiva a data** para envio das propostas de preços, observando o prazo mínimo de **25 dias úteis**, conforme art. 55 da Lei nº 14.133/2021;

Incluir do **regime de execução da obra no Edital e no Contrato**;

Adequar as **exigências de capacidade técnica, conforme o caso concreto específico para a reforma e ampliação da CIRETRAN**, nos termos do art. 135 do Decreto Estadual nº 1.525/2022 e art. 62 da Lei nº 14.133/2021, para fins de habilitação técnica.

Verificar as normas ambientais que devem ser integralmente respeitadas nos documentos técnicos apresentados e **certificar** expressamente os dados relacionados aos **critérios de sustentabilidade ambiental**, conforme explicitado no item 2.2.9.

**Autorização do CONDES** conforme preceitua o art. 66, inciso XIII do Decreto Estadual n.º 1525/2022, de modo que a continuidade do procedimento com a publicação do competente edital **somente poderá ser realizada após a mencionada aprovação**.

Ajustar o prazo para a prestação da garantia contratual a fim de evitar que o futuro contrato seja assinado e tenha início sem a proteção da garantia contratual;

Preencher as os dados da cláusula quinta e as demais informações ausentes, bem como **inserir a matriz de alocação de riscos ou justificar a ausência**, nos termos do art. 247, § 4º, inciso I, do Decreto Estadual nº 1.525/2022;

Publicar o **extrato do edital no Diário Oficial do Estado**, de acordo com o art. 54, §1º, da Lei nº 14.133/2021. Após a homologação do procedimento licitatório,

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258 - Despraiado, Cuiabá - MT,  
78048-196

27 de 28



Este documento é cópia fiel do original, assinado digitalmente por DIEGO RONNEY DE OLIVEIRA, 99682311349. Para visualizar o original, acesse o site <http://pasta.pge.mt.gov.br:8280/autenticidade-documento/abrirConferenciaDocumento.do>, informe o processo DETRAN-PRO-2023/23273 - DETRAN - Departamento Estadual de Trânsito e o código 6F52SD



DETRAN/PRO/2023/23273-48





Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

**disponibilizar no Portal Nacional de Contratações Públicas** os documentos elaborados na fase preparatória que não tenham integrado o edital e seus anexos, nos termos do art. 54, §3º, da Lei nº 14.133/2021.

Repiso que o presente parecer toma por base, exclusivamente, os aspectos estritamente jurídicos, não lhe competindo adentrar à conveniência e a oportunidade dos atos, nem analisar aspectos de natureza eminentemente técnica ou administrativa.

Por oportuno, ressalto que, caso a área técnica competente discorde das orientações ou posicionamentos tomados neste pronunciamento, ou considerar cumpridas as recomendações, deverá juntar as justificativas necessárias, sem necessidade de retorno para nova análise (desde que não alterada a substância dos atos analisados), sendo este o entendimento do Tribunal de Contas da União.

Eis o parecer, que submeto à apreciação superior.

Cuiabá-MT, 07/11/2023.

*(assinado digitalmente)*

**Diego Ronney de Oliveira**

Procurador do Estado de Mato Grosso

Este documento é cópia fiel do original, assinado digitalmente por DIEGO RONNEY DE OLIVEIRA, 96682311349. Para visualizar o original, acesse o site <http://pasta.pge.mt.gov.br:8280/a/autenticidade-documento/abrirConferenciaDocumento.do>, informe o processo DETRAN-PRO-2023/23273 - DETRAN - Departamento Estadual de Trânsito e o código 6F52SD

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258 - Despraiado, Cuiabá - MT,  
78048-196

28 de 28



DETRANCAP202387748





**Missão:**  
"Exercer com exclusividade e excelência a Advocacia Pública do Estado de Mato Grosso, mediante a representação judicial e a consultoria jurídica dos seus órgãos e entidades, visando a garantia do interesse público e dos princípios constitucionais".

Processo n.	DETRAN-PRO-2023/23273 - PGE.Net 2023.02.010003
Interessado(a)	DETRAN - DEPARTAMENTO ESTADUAL DE TRÂNSITO
Assunto:	Licitações - Edital

**DESPACHO:**

1. Após detida análise dos autos, **HOMOLOGA-SE** o Parecer 3124/SGAC/PGE/2023 da lavra do Procurador (a) do Estado Dr. (a) Dieggo Ronney de Oliveira, por seus próprios fundamentos jurídicos.
2. Encaminhem-se os autos à origem.

Cuiabá, 07 de novembro de 2023.

**WALDEMAR PINHEIRO DOS SANTOS**  
Subprocurador-Geral de Aquisições e Contratos

Este documento é cópia fiel do original, assinado digitalmente por WALDEMAR PINHEIRO DOS SANTOS:27672165810. Para visualizar o original, acesse o site <http://pasta.pge.mt.gov.br:8280/autenticidade-documento/abrirConferenciaDocumento.do>, informe o processo DETRAN-PRO-2023/23273 - DETRAN - Departamento Estadual de Trânsito e o código 6F5556

2023.02.010003

Av. República do Líbano, 2258, Jardim Monte Líbano - CEP 78048196, Cuiabá-MT - Fone: (065) 3613-5900  
CNPJ: 03.507.415/0003-06

Página 1 de 1



DETRAN-PRO-2023/23273-48



Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

PGE  
Fls \_\_\_\_\_

**Missão:**

“Exercer com exclusividade e excelência a Advocacia Pública do Estado de Mato Grosso, mediante a representação judicial e a consultoria jurídica dos seus órgãos e entidades, visando a garantia do interesse público e dos princípios constitucionais”.

## DESPACHO

Restitui-se os autos do processo 2023.02.010003, com a análise jurídica do(a) Procurador(a) Dieggo Ronney de Oliveira, devidamente homologada pelo Subprocurador-Geral de Aquisições e Contratos, Waldemar Pinheiro dos Santos, para conhecimento e providências de praxe.

Cuiabá, 08 de novembro de 2023.

**Lívia Lorena Mendes de Oliveira**  
Chefe de Gabinete  
Subprocuradoria-Geral de Aquisições e Contratos

Este documento é cópia fiel do original, assinado digitalmente por LIVIA LORENA MENDES DE OLIVEIRA:73404950100. Para visualizar o original, acesse o site <http://pasta.pge.mt.gov.br:8280/autenticidade-documento/abrirConferenciaDocumento.do>, informe o processo DETRAN-PRO-2023/23273 - DETRAN - Departamento Estadual de Trânsito e o código 6f64BA

2023.02.010003  
Av. República do Líbano, 2258, Jardim Monte Líbano - CEP 78048196, Cuiabá-MT - Fone: (065) 3613-5900  
CNPJ: 03.507.415/0003-06

Página 1 de 1



Autenticado com senha por LILIAN MARA ALBUQUERQUE FELICIO - / USPGE - 09/11/2023 às 11:24:22.  
Documento Nº: 12947461-7083 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=12947461-7083>



DETRAN-PRO-2023/23273-48

SIGA